

Código de archivo:

Bogotá D.C.



GRUPO ENERGÍA DE BOGOTÁ



Radicado: GEB-001214-2025-S
Fecha y hora: 16/04/2025 03:46:50 PM

Doctora

Luz Angélica Vizcaíno

Subsecretaria General

Concejo de Bogotá

secretariageneral@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A - 41

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTA 19-04-2025 01:55:32

2025ER10218 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: GRUPO ENERGIA DE BOGOTA/JUAN SEBASTIANORTIZ

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 479 DE 2025

OBS: —

Asunto. Respuesta a la Proposición 479-2025 radicada con el consecutivo GEB-001536-2025-E

Dra. Vizcaíno reciba un cordial saludo.

El Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P. (en adelante, «GEB») agradece la invitación a contestar el cuestionario de la Proposición 479 de 2025 sobre «*Proyecto resolución que establece los lineamientos para el ordenamiento ambiental de la Sabana de Bogotá*» y procede a atender su solicitud.

1. *Sírvase indicar cuál sería el impacto sobre la calidad del servicio de energía en Bogotá y la sabana tal y como está hoy el proyecto de resolución del Ministerio de Ambiente que establece los lineamientos para el Ordenamiento Ambiental de la sabana de Bogotá.*

La cadena de prestación del servicio de energía eléctrica en Colombia está compuesta por cuatro actividades: generación, transmisión, distribución y comercialización. En la primera, los generadores se encargan de producir la energía eléctrica. En la segunda, los transmisores se encargan de transportar la energía producida hasta los centros de consumo. En la tercera, los distribuidores entregan la energía a los usuarios finales y en la cuarta, los comercializadores se encargan de la relación comercial con los usuarios finales.

De acuerdo con lo anterior, GEB y su filial ENLAZA desarrollan la actividad de transmisión de energía eléctrica, actividad fundamental de la cadena de prestación del servicio, sin embargo, no son los responsables de la atención de los usuarios finales en Bogotá. El distribuidor – comercializador para Bogotá es Enel S.A ESP (en adelante «Enel»). Por lo anterior, en lo relacionado con el impacto que se generaría sobre la calidad del servicio de energía eléctrica en Bogotá y en la sabana por el proyecto de resolución del MADS, aclaramos que no somos los competentes para definir este

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergíabogota.com

Página 1 de 7

impacto y sugerimos muy respetuosamente trasladar esta pregunta a Enel para tener mayor detalle.

En el caso concreto de la actividad de transmisión, GEB es el adjudicatario de los proyectos UPME 03 2010 Norte-Chivor y UPME 01 2013 Sogamoso los cuales intervienen áreas de la sabana de Bogotá y, por lo tanto, se verían afectados por los lineamientos establecidos en el proyecto de Resolución del MADS. La entrada en operación de estos proyectos es indispensable para garantizar la prestación del servicio público de energía, pues, de acuerdo con información entregada por Enel, la disponibilidad del servicio eléctrico de alrededor de 37.000 viviendas estaría condicionada a la puesta en operación de los proyectos de expansión del Sistema de Transmisión Nacional – STN y del Sistema de Transmisión Regional - STR, al igual que proyectos de data centers y otras inversiones generadoras de empleo, especialmente en la sabana norte y occidental de Bogotá y Cundinamarca¹.

Además, algunos municipios de la sabana norte de Bogotá (principalmente Ubaté, Sesquilé, Simijaca y cercanías) podrían tener riesgo de sufrir cortes de suministro ante fallas o eventualidades que se llegasen a presentar en la red regional. Estos cortes corresponden a la implementación por parte del operador de red, Enel Colombia S.A. ESP, de sistemas de desconexión controlada y selectiva de circuitos ante eventos en el sistema (salida de líneas y/o generación), conocidos como «esquemas suplementarios».

En este escenario, resaltamos que la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) y el operador XM ya han advertido de este posible déficit de la energía en firme para atender la demanda energética del país. Al respecto XM ha señalado que la alerta de déficit está relacionada con el agotamiento de la red de transmisión de energía en el país, debido al incremento de la demanda en el Norte y Occidente de la Sabana de Bogotá y a la imposibilidad de lograr la culminación de proyectos estratégicos como Norte-Chivor y Sogamoso. Esta situación podría impedir contar con las redes de transmisión necesarias para el 2025-2026 y, por tanto, para atender de forma confiable y segura la demanda esperada.

Bajo lo expuesto, es indispensable obtener prontamente la viabilidad por parte de las autoridades ambientales en los trámites adelantados por GEB para estos dos proyectos que reforzarían el servicio eléctrico en la región Centro Oriente. Las demoras en las que han incurrido las autoridades ambientales mantiene la dependencia de la generación eléctrica a la planta termoeléctrica a carbón Martín del Corral “Termozipa”. Esta dependencia plantea un desafío ambiental considerable que difiere del propósito ecológico del Gobierno Nacional, como lo indican las emisiones de CO₂ durante 2024. Según información de XM, esta planta produjo un promedio mensual de 98,000 toneladas de CO₂, lo que implica contaminación atmosférica por material particulado y contaminación por CO₂. Dada esta situación, imponer nuevas restricciones en el

¹ Presentación de Enel: Situación Energética Bogotá del 06 de junio de 2024.

proyecto de resolución al delimitar las áreas de la sabana que afectan los proyectos de infraestructura eléctrica, retrasaría el avance de los proyectos y su fecha en operación.

Por último, aclaramos que la transmisión de energía se encuentra sometida al requisito de la licencia ambiental, instrumento que regula los aspectos ambientales propios de la construcción y operación de este tipo de proyectos. El licenciamiento se sujeta previamente a un Diagnóstico Ambiental de Alternativas, DAA, estudio que se somete a la consideración de la autoridad ambiental y a través del cual se define la mejor alternativa de trazado. Los lineamientos que el proyecto de resolución propone adoptar y en particular los que se incorporan en el artículo 23 para la transmisión eléctrica, desconocen la validez de la licencia ambiental como instrumento para determinar la mejor alternativa de trazado para cada caso concreto y según las particularidades de cada proyecto específico y la complejidad ecológica y socioeconómica que presenta un entorno como el de la Sabana de Bogotá. De esta forma, la resolución propuesta aborda materias que ya están satisfactoriamente cubiertos por el licenciamiento ambiental, imponiendo limitaciones sobre ejercicio que se desarrolla en el proceso de elaboración de los estudios ambientales y su evaluación por parte de la autoridad ambiental. Con ello, podrán verse afectadas las modificaciones que se propongan a los proyectos existentes y la definición de nuevos proyectos que se requieran en el futuro.

2. Qué proyectos en ejecución se verían afectados por la implementación de la resolución

Según los análisis espaciales y documentales realizados con los archivos proporcionados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) para el área proyectada por dicha cartera para la delimitación de la Sabana de Bogotá, se advirtió que parte de los trazados de los proyectos de transmisión de energía eléctrica “UPME 01 2013 Sogamoso” y “UPME 03 210 Norte Chivor”, se encontrarían inmersos en las nuevas áreas de especial importancia ambiental establecidas por el MADS en el proyecto de resolución.

Bajo esta consideración, es importante aclarar que ENLAZA GEB avanza con la ejecución de los dos proyectos en dos frentes: una parte del trazado se encuentra en fase de construcción y la otra está surtiendo trámites de modificación de licencia ambiental ante la Autoridad Nacional de Licencias (ANLA), cuya aprobación habilitaría la construcción. Por lo tanto, en el escenario que efectivamente se profiera la resolución por parte del MADS, las decisiones administrativas que las autoridades ambientales emitan dentro de los trámites ambientales en curso o sobre nuevos trámites que eventualmente se requieran para los dos (2) proyectos, tendrían que acatar los lineamientos establecidos en la Resolución.

De esta forma, la creación de nuevas áreas de especial importancia ambiental para el ordenamiento territorial de la Sabana de Bogotá, planteadas en la propuesta del MADS2

² Tales como: (i) bosque de niebla (bosque altoandino), (ii) bosques de la sabana (subxerofítico), (iii) humedales, (iv) acuíferos y (v) zonas de amenaza naturales (inundación y estabilidad del terreno).

podría impactar la ubicación de los sitios de torre de energía objeto de evaluación por parte de la ANLA en los trámites de modificación de licencia ambiental en curso, al traslaparse con áreas que la resolución considera de mayor sensibilidad ambiental.

A continuación, se detalla la afectación que podría ocasionarse en cada proyecto en caso de emitirse la resolución del MADS en los actuales términos establecidos por la entidad:

- **PROYECTO “UPME 01-2013 SOGAMOSO**

GEB obtuvo licencia ambiental parcial para la ejecución del proyecto Sogamoso mediante las Resoluciones 1326 de 5 de agosto 2020 y 0865 de 18 de mayo del 2021 expedidas por la ANLA. Con fundamento en este permiso, algunos tramos autorizados en la licencia actualmente se encuentran en proceso de construcción y, a su vez, sobre las actividades e infraestructura que no hicieron parte de la licencia inicial se adelanta ante la misma autoridad ambiental tres modificaciones de licencia para su correspondiente viabilidad.

Conforme a la licencia otorgada y las modificaciones en curso, en la siguiente tabla se presenta el número de torres del proyecto ubicadas en el área del polígono de la Sabana de Bogotá y su porcentaje de avance:

Proyecto UPME 01-2013 Sogamoso			
Clasificación de torres Proyecto Sogamoso	No. Torres	Porcentaje (%)	No. Torres ubicadas en el polígono de la nueva resolución
Torres construidas	48	28%	No aplica
Torres licenciadas en proceso de construcción	46	27%	No aplica
Modificación licencia ambiental 2	57	33%	11
Modificación licencia ambiental 3	18	10%	6
Modificación licencia ambiental 4	3	2%	No aplica
Total	172	100%	17

Nota: El proyecto de resolución **no contiene** el anexo cartográfico que permita identificar las zonas de recarga de acuíferos y zonas de amenazas naturales, lo que imposibilita verificar la afectación que estas generan en los proyectos de transmisión.

Fuente: Enlaza, Grupo Energía Bogotá.2025

Como se puede observar, en el caso del proyecto Sogamoso, 17 sitios de torre que son objeto de evaluación de la ANLA en los trámites de modificación de licencia ambiental se encuentran en el polígono delimitado por el MADS en el proyecto de resolución.

• PROYECTO “UPME 03-2010 NORTE-CHIVOR”

GEB obtuvo licencia ambiental parcial para la ejecución del proyecto Norte-Chivor mediante las Resoluciones 1058 de 12 de junio de 2020 y 0467 de 10 de marzo de 2021 expedidas por la ANLA. Con fundamento en este permiso, algunos tramos autorizados en la licencia actualmente se encuentran en proceso de construcción y, a su vez, sobre las actividades e infraestructura que no hicieron parte de la licencia inicial se adelanta ante la misma autoridad ambiental dos modificaciones de licencia para su correspondiente viabilidad.

Conforme a la licencia otorgada y las modificaciones en curso, en la siguiente tabla se presenta el número de torres del proyecto ubicadas en el área del polígono de la Sabana de Bogotá y su porcentaje de avance:

Proyecto UPME 03-2010 Norte-Chivor II			
Clasificación de torres Proyecto Norte	No. Torres	Porcentaje (%)	No. Torres ubicadas en el polígono de la nueva resolución
Torres construidas	103	50%	
Torres licenciadas en proceso de construcción	20	10%	
Modificación licencia ambiental 2	31	15%	3
Modificación licencia ambiental 3	51	25%	13
Total	205	100%	16

Nota: El proyecto de resolución **no contiene** el anexo cartográfico que permita identificar las zonas de recarga de acuíferos y zonas de amenazas naturales, lo que imposibilita verificar la afectación que estas generan en los proyectos de transmisión.

Fuente: Enlaza, Grupo Energía Bogotá 2025

Como se puede observar, en el caso del proyecto Norte-Chivor, 16 sitios de torre que son objeto de evaluación de la ANLA en los trámites de modificación de licencia ambiental se encuentran en el polígono delimitado por el MADS en el proyecto de resolución.

En conclusión, actualmente se presenta un avance de construcción del 46% para el proyecto Sogamoso y del 60% para el proyecto Norte-Chivor en la Región de la Sabana de Bogotá.

Por lo tanto, de proferirse la resolución con los lineamientos allí contemplados ocasionaría reprocesos y retrasos en los trámites ambientales y, consecuentemente, desplazaría la fecha de puesta en operación de los proyectos de transmisión, comprometiendo la estabilidad en la prestación del servicio eléctrico en dicha área. Esto es así porque los proyectos Sogamoso y Norte-Chivor II, en el momento que entren en

operación del sistema eléctrico, traerán los siguientes beneficios en la zona centro oriental del país:

- (i) Reducirán los costos operativos del servicio de energía eléctrica. Con ello se evita programar la generación de plantas térmicas (gas, diesel o carbón) más costosas para el usuario final y que, adicionalmente, generan un mayor impacto ambiental por sus emisiones;
- (ii) Contribuirán al desarrollo económico y social de una región que está en gran crecimiento por su desarrollo empresarial;
- (iii) Incrementarán la confiabilidad del suministro de energía en el país a futuro. La ejecución de estos proyectos garantiza el suministro de energía ante situaciones de estrés del Sistema Interconectado Nacional -SIN- y
- (iv) Elevarán la seguridad energética y la estabilidad del sistema eléctrico colombiano.

Asimismo, mejorarán el desempeño ambiental del sistema de transmisión, pues aumentarán el consumo de fuentes hídricas renovables de energía en el centro del país disminuyendo las emisiones causadas por el uso de plantas de generación a carbón. Lo anterior como parte de las estrategias de mitigación al cambio climático de los gobiernos nacionales, departamental y distrital.

Dada la urgencia de la entrada en servicio de estos dos proyectos para fortalecer el sistema eléctrico de la zona centro oriental del país, el borrador de resolución sobre el ordenamiento ambiental de la Sabana de Bogotá retrasaría los trámites ambientales requeridos por GEB, limitando las opciones de desarrollo sostenible de la ciudad enfocadas en el acceso a fuentes limpias de energía eléctrica. Por consiguiente, si entre los objetivos de esta resolución está contribuir a la mitigación y adaptación al cambio climático, ésta debe facilitar, no dificultar, la viabilidad de las torres de transmisión necesarias para traer energías renovables al centro del país, siendo importante destacar que la construcción de esta infraestructura no contradice de ninguna manera el objetivo del MADS de conservar y restaurar los recursos hídricos.

En consecuencia, la resolución debe incluir lineamientos que contribuyan a facilitar los procesos de construcción de sistemas de transmisión en la medida en que ellos generan beneficios ambientales significativos y no causan impactos sobre los recursos hídricos. Asimismo, las compensaciones en materia de restauración contribuyen a la conservación de las cuencas y los recursos hídricos.

Finalmente el GEB aprovecha esta oportunidad para reiterar el interés en colaborar con la labor permanente que el Concejo de Bogotá desarrolla.



GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergibogota.com

Página 6 de 7

JUAN SEBASTIAN ORTIZ
GERENTE DE DERECHO PÚBLICO
ENCARGADO

Elaboró:

CHRISTOPHER BARRAGAN LOPEZ - ASESOR - 50020205 - GERENCIA DERECHO PÚBLICO

Revisó:

JUAN SEBASTIAN ORTIZ - GERENTE DE DERECHO PÚBLICO ENCARGADO - 50000152 - VICEPRESIDENCIA JURÍDICA

Aprobó:

JUAN SEBASTIAN ORTIZ - GERENTE DE DERECHO PÚBLICO ENCARGADO - 50000152 - VICEPRESIDENCIA JURÍDICA

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergíabogota.com

Página 7 de 7